

# ГОДИШЕН ДОКЛАД

## ЗА ДЕЙНОСТТА НА АСОЦИАЦИЯТА НА БЪЛГАРСКИТЕ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ ПРЕЗ 2015 Г.

**Уважаеми колеги,**

Изключително ми е приятно да ви поздравя с „Добре дошли” в този красив македонски край. Искрено се надявам, освен чисто професионалните ни задължения свързани с дейността на асоциацията, за което сме дошли тук, вие, и най-вече тези, които за първи път идват в този тук, да го открият и още много, много пъти да се връщат към него. Ще полага грижи и усилия освен това, което очите ви видят, и сърцата ви да почувстват и да останете с най-добри спомени за тази част от България, макар и в този сезон. А ако дойде през май или юни, повече от сигурен съм, че за вас това ще е много силно и приятно усещане.

Уважаеми колеги, ще се опитам да ви припомня на някои от вас, а и да запозная всички присъстващи за дейността на Асоциацията на българските административни съдии, и в частност за дейността на управителният му съвет през 2015 г. до тук.

По мое скромно мнение през тази година има известно раздвижване в дейността на асоциацията ни, макар и не толкова, които аз лично желая. Преди това обаче ще кажа съвсем откровенно, че искам много по-активно участие от членовете на УС. Вярно е, че сме доста отдалечени и в различни краища на страната, но това не е оправдание за никого от нас. Миналата година, когато проведохме отчетно-изборното събрание в Правец и избирахме новия състав на УС, включихме трима нови членове на съвета. Идеята за това беше на първо място повечето от членовете на УС да са в София, за да може по-бързо да се събирате и оперативно да реагираме и вземаме решения, тъй като на всички ни е добре известно, че разстоянията до София за някои от тях не са никак малки. Това се постигна, тъй като 5 от деветте члена на УС работят в София. Другата цел беше с избора на трима нови членове да се внесат по-свежи идеи в работата на съвета, и по-конкретно, да бъдат включени хора, които имат опит от участие в програми с европейско финансиране, чрез които проекти да можем да си осигурим финансиране дейността на асоциацията. Надявам се всичко това през оставашите години от мандата на УС да даде добри резултати.

През отчетната 2015г. до този момент Управителния съвет на Асоциацията е провел 6 заседания, на които са взети общо 18 решения по различни въпроси касаещи дейността на сдружението. Заседанията на УС в преобладаващата им част се провеждат в гр.София по седалището на Асоциацията. И през тази година, както и миналата 1 от заседанията – това на 26.09.2015г., бе проведено в курорта Албена, използвайки присъствието на по-голяма част от членовете на Управителния съвет. Три от заседанията, тези на 16.10.2015г., 2 и 4 .11.2015г. на което се взе решение за приемане на процедурни правила за номиниране на кандидати за инспектори в Инспектората към ВСС от страна на Асоциацията на българските административни съдии и за обсъждане и издигане кандидатурите за инспектори в Инспектората към Висшия съдебен съмет се проведеха при приложение разпоредбата на чл.19, ал.2 от Устава – чрез двустранна телефонна връзка с членовете на УС Владимир Първанов, Светлана Борисова, Дияна Петкова и Ива Стоева и Тинка Косева. До сега не е имало случаи, насрочено заседание на УС да бъде отложено поради липсата на кворум. В съответствие с разпоредбата на чл.19, ал.1 от Устава, проведените през 2014г. заседания са свикани по предложение на председателя на УС и решенията по тях са приемани при съобразяване с разпоредбите на чл.19, ал.2 и 3 от Устава за кворум и мнозинство при приемане на решенията.

Искам да подчертая, че през тази година активизирахме международната дейност на асоциацията. Както добре е известно на членовете на асоциацията, още на заседанието на Управителния съвет проведено на 25.06.2014г. се обсъди и прие предложението на заместник председателя на Европейската асоциация на административните съдии по това време г-н Вернер Хеерман, българската Асоциация на административните съдии да бъде домакин на Общото събрание на АЕАС и на семинар на работната група по Екологично право. Асоциацията на българските административни съдии като корпоративен член на Асоциация на европейските административните съдии, в периода от 04-06.06.2015г., в София бе домакин на две срещи от паневропейски характер – работна група по екологично право и общо годишно – отчетно събрание на асоциацията. Мероприятието се проведе в сградата на НИП на посочените дати, като в него участие взеха над 40 административни съдии от всички европейски държави, както и колеги от Азербайджан.

На 4 юни /четвъртък/ се проведе семинара на работната група по екологично право към Асоциацията на европейските административни съдии, ръководен от съпредседателите Вернер Хеерман и Андерс Бенгстон. За участие в семинара бяха записали 19 участника от чужбина. Доклади изнесоха колегите Мариолина Елиантонио във връзка с

актуалното развитие на правото на ЕС в сферата на околната среда; Раса Рагулските – Марковиене представи преглед на правото на Съда на ЕС по проблеми в областта на екологията; Клауз Лернхарт разработи казус, който бе представен за решаване по групи от участниците; Жианмарио Палижиано изнесе доклад във връзка с общите принципи на правото на ЕС за околна среда, с акцент върху принципа за предпазливост.

От българска страна доклади бяха представени от съдия Виолета Главинова от Върховния административен съд на РБ на тема “Актуални проблеми на екологичното право” и съдия Сибила Симеонова от Административен съд – Русе във връзка с правото достъп до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда. Участие взеха и членовете на работната група по екологично право от българска страна– Веселина Тенева и съдия Румяна Папазова. Всички доклади и материални от проведената работна група по екологично право са качени на сайта на АБАС.

На 05 юни /петък/ в НИП в Националния институт на правосъдието в София бе проведено Общото годишно– отчетно събрание на Асоциацията на европейските административните съдии, ръководено от председателката Едит Целер. На срещата взеха участие над 50 чуждестранни и български колеги. Сред множеството решения, които бяха обсъдени и приети, АБАС получи съгласие за партньорство с АЕАС при разработване на проект, финансиран по линия на ЕС.

На 06 юни АБАС организира екскурзия за чуждестранните гости и българските участници. Екскурзията бе с маршрут София-Копривщица-Панагюрище-Старосел-София. На сайта на АБАС са поместени множество снимки от мероприятиято и писма от колегите. За цялостната организация по провеждане на двете мероприятия българската асоциация получи благодарствено писмо от председателя на АЕАС г-жа Едит Целер а така също и от двамата съпредседатели на Работната група по Екологично право г-н Хеерман и г-н Андерс Бенгстон, които писма са качени на сайта на асоциацията ни.

От своя страна от името на Асоциацията на европейските административни съдии г-жа Целер и аз в качеството ми на председател на УС на Асоциацията на българските административни съдии, изказахме искрена благодарност до директора на НИП г-н Йорданов и целият му екип за съдействието, гостоприемството и професионализма при организацията и провеждането на двете мероприятия.

От своя страна, тук пред вас аз искам да изкажа специална благодарност на съдия Атанаска Дишева, член на УС на АБАС, която вложи много усилия, труд и всеотдайност при организацията и провеждане на мероприятиято от наша страна.

Уважаеми колеги, тук в присъствието на всички вас искам да поднеса своите най-дълбоки извинения за недоразумението което се получи във връзка с поканата до членовете на българската Асоциация на административните съди за участие в горните мероприятия. Покани за участие бяха изпратени по имейла до всички членове на асоциацията чрез председателите на административните съдилища в страната. Учудването ми беше огромно, когато в деня на мероприятията от българска страна участие взеха много малко хора от наша страна. В следствие когато по различни поводи попитах членове на асоциацията за причината за неучастие, те ми отговориха, че не са били уведомени. Учудването ми беше още по-голямо тъй като имейлите бяха изпратени от моя служебен компютър. След тяхната реакция и твърдение, че не са получили такива реших да извърша проверка чрез специалистите в компютърния отдел на ВАС. Оказа се, че действително имейлите които бяха изпратени от моя страна, не са били получени от колегите в страната като причината за това са били внедрените по проект на ОПАК нови пощенски сървъри, конфигурирани да обслужват служебните пощи на всички административни съдилища. Проблемът е разрешен след моя сигнал отправен до компютърните ни специалисти от 05.06.2015г. За да бъде откровен ще ви зачета писмените обяснения в тази насока на главния експерт-програмист във ВАС Надежда Цветкова. В тази връзка и с оглед непосредствен контакт с всички членове на асоциацията, ще Ви помоля всеки един от вас да напише личният си имейл, като ние въз основа на това ще направим шорт-лист с имейлите на всички членове, като по този начин те лично по електронен път ще бъдат информирани за всички мероприятия на асоциацията.

Все в тази посока искам да ви информирам, че двете мероприятия на Асоциацията на европейските административни съди, на които нашата асоциация беше домакин даде тласък на по-нататъшните ни отношения с АЕАС. Така непосредствено след това по линия на проект, финансиран от ЕС и договор, сключен от Асоциацията на европейските административни съдии и Националния институт на правосъдието на Румъния, при кандидатстване чрез Националния институт по правосъдието на Р. България членове на АБАС бяха приоритетно одобрени за участието им в семинар на тема "Достъп до информация и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда. Общи принципи на правото на ЕС за околна среда, с акцент върху принципа за предпазливост", проведен в Букурещ, Румъния на 7-8 май 2015г. В семинара взеха участие 7 членове на АБАС – 4 съдия от АССГ и 3 съдии от Административен съд Русе.

Отделно от това, по късно през месец септември тази година бе изпратена нарочна покана на българската ААС от Председателя на АЕАС – г-жа Едит Целер за участие на наш представител в конференцията по бежанско право на 15-16.11.2015г. в Люксембург в Съда на ЕС, с поемане

на всички разноси по участието. От българска страна за участие в конференцията бе определена съдията от АССГ Росица Драганова.

Уважаеми колеги, ако си смомняте в отчетния доклад миналата година казах, че УС следва да активира дейността си по участие в програми с европейско финансиране, като възможност за финансовото укрепване на асоциацията. В тази насока искам да ви информирам, че в началото на тази година ми подсказаха, че можем да участваме в проекти финансиране от Европейската банка за възстановяване и развитие със седалище в Лондон (EBRD). По тази причина със Светлана Борисова, член на УС влязохме в контакт с г-н Алан Колман от офиса на банката в София, който е адвокат в търговския отдел на същата. Приеха ни и разговаряхме с техни представители като им обяснихме целите, за които търсим финансиране. Обясниха ни, че част от тяхната работа включва и проекти за сдебни обучения по търговско право, корпоративни спорове, несъстоятелност, интелектуална собственост и права на кредиторите, като част от техните проекти покриват правни сфери, съвпадащи в компетентността на административните съдилища, най-вече конкурентно право. Информираха ни още, че тяхна обичайна практика е да правят проекти с държавни участници, с участието на съответните заинтересовани страни, т.е. и с такива като АБАС. В тази насока те посочиха, че в България имат реализиран един проект и по него те са си сътрудничили с НИП. Ние от своя страна ги информирахме, че приемаме сътрудничество с НИП, както и че темите, по които те работят попадат в съдебната практика на административните съдилища и Върховния административен съд, поради което представляват интерес за нас. Посочихме 4 теми, по които с оглед тяхната насоченост може да се предприеме финансиране. Това бяха банковия надзор върху дейността на банките, общата селскостопанска политика на Европейския съюз, забранените споразумения между предприятия, сдружения на предприятия и съгласувани практики, имащи за цел предотвратяване и ограничаване на конкуренцията, и злоупотребата с монополно или господстващо положение. Уведомиха ни за процедурата през която минава всичко това, и че тя би отнела около 3 месеца. От страна на асоциацията като човек владеещ писмено и говоримо английски език за контакт с банката бе определен члена на УС Весела Павлова. Нещата продължиха в очакване няколко месеца. В един момент ме информираха за закъснял отговор на техен имейл. Свързах се с г-жа Павлова, при което тя ми отговори, че не е получила такъв на пощата си. След това нещата почнаха да затихват, като и до момента няма отговор. Имам идея да се опитаме да възобновим контакта.

Във връзка с финансирането по европейски проекти искам да ви уведомя, че на 9.11.2015г. имах среща с представители на Управляващия орган на оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” с оглед реализиране от страна на асоциацията на проект „Подобряване на работата

и засилване ролята на неправителствените организации в сферата на правосъдието”, финансиран от оперативната програма. За ваша информация само, в понеделник в моя кабинет имам отново среща с представители на програмата. Дано този път се случи нещо.

Отделно от дейността ни с посочените по-горе организации, Асоциацията на българските административни съдии и през тази година провежда мероприятия с колегите от страната. Така на 25-27 юни 2015г. асоциацията организира семинар в Кюстендил на тема „ЗКИР-последни законодателни промени” и „Закона за устройство на територията. видове планове, изменения, заинтересовани лица. Незаконни строежи”. Лектори по темите бяха съдиите от Върховния административен съд Любомира Мотова и Емилия Кабурова. На семинарното мероприятие присъствата повече от 25 административни съдии от страната, като същото премина при голям интерес от тяхна страна с множество зададени въпроси към лекторите.

Колеги, Асоциацията на българските административни съдии като съсловна съдийска организация активно участва при изслушването в Съдебната палата на кандидатите за Главен инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съвет, съдиите Теодора Точкова от Административен съд Хасково и съдия Вера Чочкова, съдия от СГС. Асоциацията взе участие и при обсъждане тази година на техните кандидатури пред Правната комисия на НС и ги подкрепи като кандидатури отговарящи на високите изисквания на Конституцията и Закона за съдебната власт за заемане на тази длъжност.

Представители на асоциацията взеха участие на кръглата маса организирана от Инспектората към ВСС на 15.07.2015г. на тема „Инспекторатът към ВСС-субект или обект на съдебната реформа в България”. На кръглата маса бе обсъден от участниците въпроса за функцията и ролята на инспектората в дисциплинарното производство спрямо магистратите поставен от представителя на асоциацията.

Представители на АБАС взеха участие и в работната среща на тема „Анализ и оценка на действащата уредба на единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалност „право” и професионална квалификация юрист” с оглед гарантиране съответствието на юридическото образование в страната ни с европейската уредба в областта на регулираните професии и изискванията на Болонския процес, организирана на 10 юни 2015г. от министерство на правосъдието. Обсъдена бе Болонската декларация от 25 май 1998г. подписана в Сорбоната, Париж от министрите на образованието на Франция, Германия, Италия и Великобритания за хармонизиране структурата на европейската система за висше образование. Болонския процес бе определен като най-значимата реформа в областта на висшето образование, осъществявана през последните 30 години в Европа и

поставената от него основна цел изграждането на европейско висшеобразователно пространство,осигуряващо свободно придвижване на студенти и преподаватели в Европа с гарантирано признаване на придобитите от тях академични степени и квалификации.

На 15 септември тази година в Народното събрание представител на УС на АБАС в мое лице,ведно с представители на другите съсловни организации от неправителствения сектор взе участие с делегацията на Венецианската комисия във връзка с изготвянето на правно становище относно предстоящите промени в Конституцията на Република България в частта за съдебната власт.На тази среща бе изказано мнение,че предлаганите промени в Основния закон следва да бъдат в пълно и точно съответствие с него,както и това,че следва да бъдат завишени изискванията към кандидатите за членове на Висшия съдебен съвет от парламентарната квота, с оглед избягване на всякакво политическо влияние в кадровия орган на съдебната власт.

Асоциацията на българските административни съдии се включи в Отвореното писмо на петте съсловни организации по повод предложението на финансовия министър в Законопроекта за държавния бюджет на РБ за 2016г. за изменение на чл.218,ал.2 от ЗСВ, предлагащ промяна на механизма за определяне възнаграждението на най-ниските съдийски,прокурорски и следователски длъжности в системата, практически водещ до зависимост на съдебната власт от политическата власт. В тази насока бе и интервюто на председателя на УС на АБАС дадено по този повод във в."Труд" в броя му от 30 октомври, където остро се разкритикува направеното предложение на финансовия министър.

С оглед приетите от Народното събрание Процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати,представяне и публично оповестяване на документите,изслушване на кандидатите и избор на инспектори в Инспектората към ВСС,обн.ДВ бр.73/2015г. и предоставената с т.І,1 от правилата възможност юридическите лица с нестопаска цел,регистрирани в общественополезна дейност,каквато е АБАС, да предлагат кандидати за инспектори,УС на АБАС на свое заседание проведено на 16.10.2015г. прие решение да уведоми своите членове за възможността чрез Асоциацията на българските административни съдии да бъдат издигнати такива кандидатури,като прие и правила,които изцяло са в съответствие с правилата на НС.В изпълнение горното решение и след проведени общи събрания,колегите от Административен съд Перник и Административен съд Ловеч направиха предложения до УС за издигане кандидатурите за инспектори в Инспектората към ВСС на съдиите Игнат Георгиев,председател на АС Перник и на Йолита Цанкова,съдия в Административен съд Ловеч.

УС в две поредни заседания на 02 и 04.11.2015г. обсъди предложените му кандидатури.След изискана допълнителна информация

от АС Ловеч, от Етичната комисия към Върховния административен съд и от Инспектората към Висшия съдебен съвет, след явно гласуване при решение с което да се да се предложи кандидатурата на Игнат Иванов Георгиев, председател на АС Перник за инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет. Кандидатурата на Йонита Цанкова не получи необходимото мнозинство за приемането ѝ. Още същия ден предложението на УС на АБАС бе вхотирано в деловодството на Народното събрание. В петък предложението на Асоциацията на българските административни съдии е подписано от 12 народни представители от групата на Реформаторския блок и внесено в деловодството на Комисията по правни въпроси. Предстоят консултации за подкрепата му от народните представители на останалите парламентарни групи.

И през 2015г. Асоциацията на българските административни съдии продължи участието си в Гражданския съвет към Висшия съдебен съвет с цел изпълнение на целите поставено за това от самата асоциация, а именно да обедини административните съдии от цялата страна и защитава техните права и законни интереси, да допринася за укрепване административния капацитет на административните съдилища и да подпомага професионалните интереси на административните съдии на национално и европейско равнище. И през тази година представители на Асоциацията в съвета, в зависимост от служебните им ангажименти бяха членовете на УС Весела Павлова и Светлана Борисова.

През 2015г. година, както и през отминалите години от дейността на този Управителен съвет, съветът продължи да работи добре с „Атлас Консултинг ФСК“ ООД София за извършване на счетоводните услуги на Асоциацията. Дружеството изцяло подпомага Управителния съвет при изготвянето на годишния финансово-счетоводен отчет, проекто-бюджета за 2015г., изготвянето на счетоводните справки, на всички декларации и платежни документи при разплащания с лектори и съконтрахенти на Асоциацията и изпращането им по електронен път до данъчните и социално-осигурителните органи, изготвянето на Годишната данъчна декларация по чл. 92 от ЗКПО до НАП за годишния финансов резултат, по изготвянето на Счетоводния баланс за предходната календарна година, нареждания за валутен превод до Европейската асоциация на административните съдии, Информация по чл. 46, ал.1 от ЗЮЛНЦ за дейността на сдружението през предходната година до Централния регистър към Министерство на правосъдието, съпроводена с годишен финансов отчет, годишен доклад по чл. 40, ал.2 от ЗЮЛНЦ и др. Следва още веднож да подчертая, че вече в продължение на 8 последователни години без промяна дружеството



води счетоводната ни отчетност срещу годишно възнаграждение в размер на 300 лв.

През 2015г. бе продължено изпълнението на договора за поддръжка на Уеб-сайта на Асоциацията, сключен още през 2012 г. с „Юридическа енциклопедия” ООД София. Чрез изпълнението на договора се осъществява постоянна информационна поддръжка и актуализация на всички страници, като същевременно се отстраняват всички възникнали или проявили се недостатъци по него.

През тази 2015г. както вече имах възможността да посоча, Асоциацията на българските административни съдии продължи членството си в Европейската Асоциация на административните съдии. Това членство ние разглеждаме като необходимост за участие и споделяне проблемите и позитивите на европейското семейство на административните съдии, защита и гарантиране на техните права.

Размерът и през тази година на платения годишен членски внос остана в размер на 350 евро.

Колеги, тази година УС на АБАС, в съответствие с критериите по чл. 4 от Статута на наградата и спазвайки заложените в него ротационния принцип за излъчване на кандидатите, на свое заседание проведено на 26.09.2015г. прие решение да отправи предложение до Юридическия факултет на Югозападния университет „Н.Рилски” Благоевград да издигне най-малко три кандидатури, измежду които съветът да излъчи студента, на който да бъде връчена наградата „Студент по право за 2015 година”. При съобразяване с изискванията на Статута на наградата, ръководството на Юридическия факултет предложи на УС 4 кандидатури. Искам да подчертая, че три от четирите кандидатури са изключително силни, отговарящи изцяло на заложените изисквания и конкуриращи се. При излъчването на кандидата на който да бъде връчена наградата, УС бе много затруднен от равностойните кандидатури.

Ръководейки се разпоредбата на чл.4 от Статута, УС след гласуване прие, че най-пълно на тях отговаря кандидатурата на студентката от III курс на ЮФ Паунка Костадинова Костадинова от гр. Ямбол, родена 1995г. Бащата на Костадин Костадинов е починал през 2004г., когато тя е била на 9 години. Майка ѝ в продължение на 6 години е изоставила и не е полагала никакви грижи, поради което с решение на Ямболския районен съд е лишена от родителски права а детето с последващо решение на съда е настанено за отглеждане и възпитание в семейството на нейни роднини-при Велика Василева Иванова, сестра на нейния баща. В годината на завършване на средното образование на детето през 2013г., лелята умира. След смъртта на лелята на детето се издържа само. От приложената към

документите справка на доц. Д-р Станин е видно, че тя проявява подчертан интерес към публичноправните науки а от академичната справка издадена от Университета е видно, че средният ѝ успех по публичноправните дисциплини е отличен 5.87.

Другия достоен кандидат за наградата бе Галина Гълъбова Писарска от Сандански. Тя е студент IV курс право, редовна форма на обучение с отличен успех 6.00 от всички положени изпити до момента, в това число и тези по публичноправните дисциплини. Проявява изключителен интерес към тях чрез участие в множество сесии, конференции, семинари, обучения и други, има участие в стажантски програми, членство в обществени, научни и творчески организации. Изготвяла е доклади по въпроси свързани с Конституционната реформа, защитата от дискриминация, индивидуалната конституционна жалба, защита правата на човека по време на криза, член е на факултетния съвет при ПИФ на ЮЗУ и на научна дружество „Феникс”. Същата има двама родители с месечен доход от 263.61 лв. за бащата и 386 лв. за майката.

Третия кандидат Злати Райчев Ангелов, студент IV курс, редовна форма на обучение по специалността право е също с отличен успех 6.00 по публичноправните дисциплини, с интереси към тези дисциплини с баща починал през 2012г., с наследствена пенсия в размер на 257.87 лв. и 243.88 лв. за майката за месец май 2015г.

Четвъртия кандидат е в първи курс, инвалид, със 100% чужда помощ. За него не са представени никакви данни за доходите му и семейното му положение., поради което УС прие, че той не отговаря на критериите по чл.4 от Статута на наградата.

УС на Асоциацията на свое заседание проведено на 4.11.2014г. след като внимателно прегледа трите останали предложения, след гласуване с единодушие прие, че наградата „Студент по право за 2015г.”-парична награда в размер на 1 000 лв., ведно с пластика и грамота, да бъде връчена на студанта от III курс Паунка Костадинова Костадинова, като най-пълно отговаряща на критериите на Статута.

През 2014 г. финансовото положение на Асоциацията е стабилизирано. Към дата 30.10.2015г., момента на изготвяне на настоящия годишен доклад и финансов отчет, наличността по сметка в Райфайзенбанк след разплащане с всички физически и юридически лица, в това число и разходите за транспорт по организация пътуването до с.Огняново за годишното отчетно събрание на 13-15.11.2015г., възлизат в размер на 8 469 лв, които приходи са единствено от членски внос на членовете на Асоциацията. В тази насока искам да посоча, че през настоящата

Още веднъж изказвам своята и на членовете на УС благодарност за споделените идеи, критичните бележки и проявеното разбиране от членовете на Асоциацията.

Искам от сърце да ви пожелаая приятно и весело изкарване на тези три дни в тази красива част на България, каквато в същност като цяло е тя и останете с най-добри и приятни спомени и впечатления.

Благодаря на всички!

София  
13.11.2015 г.



ПРЕДСЕДАТЕЛ УС:

  
/Б.Магдалинчев/