

ГОДИШЕН ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА АСОЦИАЦИЯТА НА БЪЛГАРСКИТЕ
АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ ПРЕЗ 2016 г.

Уважаеми колеги,

Много ми е приятно да Ви поздравя с „Добре дошли” в гр.Трявна,един от най-красивите възрожденски градове в България.Възникнал около 1565г.от свободни хора,със силен дух и смели сърца,пазители на Старопланинските проходи и българския дух, с неповторимия облик на самобитна архитектура, създавана от поколения майстори, икописци и дърворезбари, създали, строили и градили църкви, мостове, училища, сътворили оригинални и красиви тревненски къщи с големи еркери и широки стрехи,с резбовани тавани,шедьоври на българската дърворезба от епохата на Възраждането ,като Калинчевата къща (1830), Добревата къща (1834), Сергевата (1841), Райковата (1846), Киревата (1851),с часовниковата кула на Тревненското школо, най-старата църква в Трявна – храмът „Св. Архангел Михаил“,църквата „Св.Георги”, на старинния площад, със сводестия каменен мост от 1845 г.,които заедно с Часовниковата кула са се превърнали в един от символите на града.

Искрено се надявам, освен чисто професионалните ни задължения свързани с дейността на асоциацията,за което сме тук, вие,и най-вече тези,които за първи път идват,да открият този красив град, да остане той в сърцата ви с най-добри спомени и преживявания, и още много,много пъти да се връщате в него.

Уважаеми колеги,в настоящия отчетен доклад ще запозная всички вас за дейността на Асоциацията на българските административни съдии през 2016г.,в частност за дейността на управителния съвет,до този момент.Ако миналата година в отчетния си доклад констатирах известно раздвижване в дейността на Асоциацията,то тази година мога да подчертая,че нещата са доста по-добри в тази насока,което ще установите от информацията,която ще поднеса пред вас.

През 2016г., до този момент Управителния съвет на АБАС е провел пет заседания,на които общо са взети 15 решения.

Първото заседание е проведено на 25.03.2016г. в гр.Хасково. На това заседание УС е обсъдил Правилата за оценка на натовареността на съдиите,приети с Решение на ВСС по Протокол №62/15.12.2015г.Причината за включването и разглеждането на тази точка от дневния ред е настъпилото брожение сред административните съдии в страната и членовете на Асоциацията по повод приетите от ВСС правила за натовареността,тъй като се считаше,че заложените в правилата

коэффициенти за тежест на административните дела са изключително занижени в сравнение с тези на общите съдилища, за приблизително еднакви по тежест, сложност и обем дела. По този повод УС е задължил председателя на съвета да извърши обобщаване и анализ на становищата на административните съдии от страната и изготви официално становище на Асоциацията до Висшия съдебен съвет по този въпрос, с искане за приемане на решение по него.

В изпълнение на приетото решение, председателя на Управителния съвет на Асоциацията е обобщил постъпилите становища от административните съдилища, взел е предвид изказванията на председателите на административните съдилища на съвещанието проведено в Хасково на 25.03.2016г. и с писмо вх.№97-00-045 от 30.03.2016г. е внесъл във ВСС становище относно Правилата за оценка на натовареността на съдиите, приети от ВСС с решение по Протокол №62/16.12.2015г. В становището си е посочил, че приетите Правила за оценка на натовареността на съдиите са породили напрежение в цялата система на административното правораздаване срещу начина, по който са били изработени и приети правилата, както усещането което това е оставило сред тях за непознаване, недооценяване и предубедено отношение към работата на административните съдии. Посочено е още, че Правилата са изготвени и приети прибързано, без предварително оповестяване и разясняване, без предзоставянето на разумен срок за тяхното обсъждане и без да са изискани становища по въпроса. В становището са изложени подробни аргументи за необходимостта от преразглеждане на Правилата, съответно на коефициентите за натовареност на отделните видове дела в административното правораздаване.

В отговор на становището, члена на Висшия съдебен съвет и председател на Комисията за анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт Калин Калпакчиев, с писмо изх.№97-00-045/07.04.2016г. е уведомил Асоциацията, че ръководената от него комисия е разгледала становището и получените данни през шестмесечен и едногодишен период за приложение на правилата, считано от 01.04.2016г. ще бъдат анализирани от ВСС, при което ще бъде обсъдена възможността за подобрения и усъвършенстване на приетата система за отчитане на натовареността.

На проведеното заседание на 20.05.2016г. Управителния съвет на Асоциацията е обсъждал въпроса за подготовката на проекти, с който да се кандидатства за финансиране по линия на различни европейски програми и източници, както и за провеждане на семинарно занятие в Силистра.

В изпълнение на взетото решение за подготовката на проекти за финансиране по линия на Оперативните програми и за директно финансиране от други европейски източници, Управителния съвет продължи усилията си в Европейската банка за възстановяване и развитие

Лондон.Както е известно през месец февруари 2015 г. председателя на УС на Асоциацията и члена на съвета Светлана Борисова в офиса на банката в София се срещнаха с представители на банката,при което беше обсъдена възможността за финансиране на наши проекти от банката.Тогавя ни беше отговорено,че въпросът ще бъде поставен и обсъден в централата на банката в Лондон.Последва размяната на няколко имейла между нас и банката,при което уточнихме нещата,че банката има предпочитания да работи с държавата и няма практика да работи директно с неправителствения сектор,като ни уточниха,че в миналото по такъв начин са работили с Националния институт по правосъдието в България.След това уточнение ние от своя страна влязохме във връзка с НИП,при което беше посочено,че института е готов да работи с Асоциацията по различни проектикакато като директен бенефициент,така и като партньор.Последва дълго мълчание в продължение на няколко месеца,при което в началото на месец април 2016г. получихме покана от НИП за участие в съвместна среща с представите на ЕБВР института по правосъдието.На 06.04.2016г. бе проведена среща като от страна на банката участваха г-жа Ким О Салливан,старши юридически съветник в банката и нейн представител в България,г-жа Ива Тодорова,директор Консултански услуги Публичен сектор в КPMG, София,аз и съдия Светлана Борисова,в качеството ни на членове на Управителния съвет на Асоциацията,г-жа Нели Маданска,зам.директор на НИП,Калина Цакова и Елена Рускова,програшни координатори в НИП.

В рамките на срещата бяха обсъдени възможни теми за обучение на административни съдии,които да бъдат финансирани по проект на ЕБВР.От своя страна аз запознах останалите участници с темите,които Асоциацията е открила като ключови и актуални за повишаване квалификацията на съдиите.Счетох за особено важни и с най-голяма практическа полезност темите касаещи банкова несъстоятелност,с оглед казуса КТБ към онзи момент,управлението на еврофондовете и финансовите корекции,предвид наскоро приетия към момента Закон за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове,канкуретно право.Заедно със съдия Борисова застъпихме тезата,че за да бъде успешна обучителната кампания по посочените проблематики е необходимо да бъдат привлечени лектори международно признати експерти с богат практически опит,които да сп оделят същия с българските си колеги,както и за съдебната практика в останалите страни-членки на ЕС по посочената тематика.От страна на НИП г-жа Маданска представи предложението на института за проектно финансиране обучението по данъчните дела,доказателствата по тези дела и необходимостта от мултидисциплинарни познания в различни области,като снчетоводство,финанси и икономически науки.

След като са запозна с предложенията на Асоциацията и на НИП, г-жа О, Салливан обясни, че разговорите за евентуално партньорство с ЕБВР са били спрени за период около година поради смяна на екипа, при което е било необходимо време да се запознае с дейностите, които е работил предшественика ѝ. Тя предположи, че познавайки политиката на банката, последната би била склонна да финансира проект, касаещ конкурентното право и данъчното производство, както и банковата несъстоятелност. Процедурата по одобрението на проектите предложения ще започне с представянето им от нейна страна пред компетентните дирекции на банката в Лондон и предложи изготвянето на предложението от наша страна по модела, по който работи НИП, който документ ще послужи като основа за инициране на процедурата. На въпрос от моя страна колко дълго ще продължи процедурата отговора беше не по-рано от месец октомври, ноември 2016 г.

В съгласие с постиганото споразумение в рамките на две седмици от страна на Асоциацията беше разработено и подготвено проектно предложение. Темите на проектно предложение бяха две: 1. Тема №1 „Новите положения в конкурентното право на ЕС и процеса на правоприлагане на европейските правила от националните съдилища” е Тема №2 „Институтът на банковата несъстоятелност-практически проблеми”, включващи съответно обучителни модули, материали за обучение, обмен и осъществяване на посещения в други европейски обучителни институции, съдилища и органи, занимаващи се с въпросите на конкурентното право и банковата несъстоятелност, както и изготвяне на сравнителноправен анализ на българската съдебна и европейска практика в областта на конкурентното право и банковата несъстоятелност. Разработеното от нас проектно предложение на български и английски бе изпратено на НИП за сглобяване на трите теми и изпращането му на г-жа О, Салливан. В началото на месец август получихме имейл от г-жа Ким О Салливан, асоцииран директор, старши съветник в дирекция Правна от Офиса на Генералния съвет на Европейската банка за възстановяване и развитие, с който ни уведомява, че проектното предложение на Асоциацията и НИП е получено в банката и тя със съдействието на консултанти, наети и финансирани директно от банката, при успешно осигуряване на средства от нейна страна, ще окаже техническа и финансова помощ за изпълнение на проекта. Уведомяват ни още, че от тяхна страна ще бъде разработена програма на проекта, след което след окомплектоването с всички документи ще бъде отправено официално предложение до банката за неговото одобрение в съответствие с вътрешните правила на банката, което обикновено отнема около 2-3 месеца след внасяне на предложението. Допълнително с последващ имейл ни уведомяват, че възстановяване на плащанията ще се извършват от банката след представяне на фактури за конкретен резултат съгласно

предварително сключен договор. От страна на НИП и Асоциацията се изисква като принос най-малко подsigуряване на помещения за обучение.

Уважаеми колеги, ще се опитам да ви припомня на някои от вас, а и да запозная всички присъстващи за дейността на Асоциацията на българските административни съдии, и в частност за дейността на управителният му съвет през 2015г. до тук.

По мое скромно мнение през тази година има известно раздвижване в дейността на асоциацията ни, макар и не толкова, които аз лично желая. Преди това обаче ще кажа съвсем откровено, че искам много по-активно участие от членовете на УС. Вярно е, че сме доста отдалечени и в различни краища на страната, но това не е оправдание за никого от нас. Миналата година, когато проведохме отчетно-изборното събрание в Правец и избрахме новия състав на УС, включихме трима нови членове на съвета. Идеята за това беше на първо място повечето от членовете на УС да са в София, за да може по-бързо да се събират и оперативно да реагираме и вземаме решения, тъй като на всички ни е добре известно, че разстоянията до София за някои от тях не са никак малки. Това се постигна, тъй като 5 от деветте члена на УС работят в София. Другата цел беше с избора на трима нови членове да се внесат по-свежи идеи в работата на съвета, и по-конкретно, да бъдат включени хора, които имат опит от участие в програми с европейско финансиране, чрез които можем да си осигурим финансиране дейността на асоциацията. Надявам се всичко това през оставашите години от мандата на УС да даде добри резултати.

През отчетната 2015г. до този момент Управителния съвет на Асоциацията е провел 6 заседания, на които са взети общо 18 решения по различни въпроси касаещи дейността на сдружението. Заседанията на УС в преобладаващата им част се провеждат в гр. София по седалището на Асоциацията. И през тази година, както и миналата 1 от заседанията – това на 26.09.2015г., бе проведено в курорта Албена, използвайки присъствието на по-голяма част от членовете на Управителния съвет. Три от заседанията, тези на 16.10.2015г., 2 и 4 .11.2015г. на което се взе решение за приемане на

процедурни правила за номиниране на кандидати за инспектори в Инспектората към ВСС от страна на Асоциацията на българските административни съдии и за обсъждане и издигане кандидатурите за инспектори в Инспектората към Висшия съдебен съмет се проведеха при приложение разпоредбата на чл.19,ал.2 от Устава-чрез двустранна телефонна връзка с членовете на УС. Владимир Първанов,Светлана Борисова,Дияна Петкова и Ива Стоева иТинка Косева.До сега не е имало случаи, насрочено заседание на УС да бъде отложено поради липсата на кворум. В съответствие с разпоредбата на чл.19, ал.1 от Устава, проведените през 2014г. заседания са свикани по предложение на председателя на УС и решенията по тях са приемани при съобразяване с разпоредбите на чл.19,ал.2 и 3 от Устава за кворум и мнозинство при приемане на решенията.

Искам да подчертая,че през тази година активизирахме международната дейност на асоциацията.Както добре е известно на членовете на асоциацията,още на заседанието на Управителния съвет проведено на 25.06.2014г. се обсъди и прие предложението на заместник председателя на Европейската асоциация на административните съдии по това време г-н Вернер Хеерман,българската Асоциация на административните съдии да бъде домакин на Общото събрание на АЕАС и на семинар на работната група по Екологично право. Асоциацията на българските административни съдии като корпоративен член на Асоциация на европейските административните съдии, в периода от 04-06.06.2015г., в София бе домакин на две срещи от паневропейски характер – работна група по екологично право и общо годишно – отчетно събрание на асоциацията.Мероприятието се проведе в сградата на НИП на посочените дати,като в него участие взеха над 40 административни съдии от всички европейски държави, както и колеги от Азербайджан.

На 4 юни /четвъртък/ се проведе семинара на работната група по екологично право към Асоциацията на европейските административни съдии, ръководен от съпредседателите Вернер Хеерман и Андерс Бенгстон. За участие в семинара бяха записали 19 участника от чужбина. Доклади изнесоха колегите Мариолина Елиантонио във връзка с актуалното развитие на правото на ЕС в сферата на околната среда; Раса Рагулските – Марковиене представи преглед на правото на Съда на ЕС по проблеми в областта на екологията; Клауз Лернхарт разработи казус, който бе представен за решаване по групи от участниците; Жианмарио Палижиано изнесе доклад във връзка с общите принципи на правото на ЕС за околна среда, с акцент върху принципа за предпазливост.

От българска страна доклади бяха представени от съдия Виолета Главинава от Върховния административен съд на РБ на тема “Актуални проблеми на екологичното право” и съдия Сибила Симеонова от

Административен съд – Русе във връзка с правото достъп до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда. Участие взеха и членовете на работната група по екологично право от българска страна– Веселина Тенева и съдия Румяна Папазова. Всички доклади и материални от проведената работна група по екологично право са качени на сайта на АБАС.

На 05 юни /петък/ в НИП в Националния институт на правосъдието в София бе проведено Общото годишно– отчетно събрание на Асоциацията на европейските административните съдии, ръководено от председателката Едит Целер. На срещата взеха участие над 50 чуждестранни и български колеги. Сред множеството решения, които бяха обсъдени и приети, АБАС получи съгласие за партньорство с АЕАС при разработване на проект, финансиран по линия на ЕС.

На 06 юни АБАС организира екскурзия за чуждестранните гости и българските участници. Екскурзията бе с маршрут София-Копривщица-Панагюрище-Старосел-София. На сайта на АБАС са поместени множество снимки от мероприятиято и писма от колегите. За цялостната организация по провеждане на двете мероприятия българската асоциация получи благодарствено писмо от председателя на АЕАС г-жа Едит Целер а така също и от двамата съпредседатели на Работната група по Екологично право г-н Хеерман и г-н Андерс Бенгстон, които писма са качени на сайта на асоциацията ни.

От своя страна от името на Асоциацията на европейските административни съдии г-жа Целер и аз в качеството ми на председател на УС на Асоциацията на българските административни съдии, изказахме искрена благодарност до директора на НИП г-н Йорданов и целият му екип за съдействието, гостоприемството и професионализма при организацията и провеждането на двете мероприятия.

От своя страна, тук пред вас аз искам да изкажа специална благодарност на съдия Атанаска Дишева, член на УС на АБАС, която вложи много усилия, труд и всеотдайност при организацията и провеждане на мероприятиято от наша страна.

Уважаеми колеги, тук в присъствието на всички вас искам да поднеса своите най-дълбоки извинения за недоразумението което се получи във връзка с поканата до членовете на българската Асоциация на административните съди за участие в горните мероприятия. Покани за участие бяха изпратени по имейла до всички членове на асоциацията чрез председателите на административните съдилища в страната. Учудването ми беше огромно, когато в деня на мероприятията от българска страна участие взеха много малко хора от наша страна. В следствие когато по различни поводи попитах членове на асоциацията за причината за неучастие, те ми отговориха, че не са били уведомени. Учудването ми беше още по-голямо

тъй като имейлите бяха изпратени от моя служебен компютър. След тяхната реакция и твърдение, че не са получили такива реших да извърша проверка чрез специалистите в компютърния отдел на ВАС. Оказа се, че действително имейлите които бяха изпратени от моя страна, не са били получени от колегите в страната като причината за това са били внедрените по проект на ОПАК нови пощенски сървъри, конфигурирани да обслужват служебните пощи на всички административни съдилища. Проблемът е разрешен след моя сигнал отправен до компютърните ни специалисти от 05.06.2015г. За да бъде откровен ще ви зачета писмените обяснения в тази насока на главния експерт-програмист във ВАС Надежда Цветкова. В тази връзка и с оглед непосредствен контакт с всички членове на асоциацията, ще Ви помоля всеки един от вас да напише личният си имейл, като ние въз основа на това ще направим шорт-лист с имейлите на всички членове, като по този начин те лично по електронен път ще бъдат информирани за всички мероприятия на асоциацията.

Все в тази насока искам да ви информирам, че двете мероприятия на Асоциацията на европейските административни съди, на които нашата асоциация беше домакин даде тласък на по-нататъшните ни отношения с АЕАС. Така непосредствено след това по линия на проект, финансиран от ЕС и договор, сключен от Асоциацията на европейските административни съдии и Националния институт на правосъдието на Румъния, при кандидатстване чрез Националния институт по правосъдието на Р. България членове на АБАС бяха приоритетно одобрени за участието им в семинар на тема "Достъп до информация и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда. Общи принципи на правото на ЕС за околна среда, с акцент върху принципа за предпазливост", проведен в Букурещ, Румъния на 7-8 май 2015г. В семинара взеха участие 7 членове на АБАС – 4 съдия от АССГ и 3 съдии от Административен съд Русе.

Отделно от това, по късно през месец септември тази година бе изпратена нарочна покана на българската ААС от Председателя на АЕАС – г-жа Едит Целер за участие на наш представител в конференцията по бежанско право на 15-16.11.2015г. в Люксембург в Съда на ЕС, с поемане на всички разноски по участието. От българска страна за участие в конференцията бе определена съдията от АССГ Росица Драганова.

Уважаеми колеги, ако си смомняте в отчетния доклад миналата година казах, че УС следва да активира дейността си по участие в програми с европейско финансиране, като възможност за финансовото укрепване на асоциацията. В тази насока искам да ви информирам, че в началото на тази година ми подказаха, че можем да участваме в проекти финансиране от Европейската банка за възстановяване и развитие със седалище в Лондон (EBRD). По тази причина със Светлана Борисова, член на УС влязохме в контакт с г-н Алан Колман от офиса на банката в София, който е адвокат в търговския отдел на същата. Приеха ни и

разговаряхме с техни представители като им обяснихме целите,за които търсим финансиране.Обясниха ни, че част от тяхната работа включва и проекти за съдебни обучения по търговско право, корпоративни спорове, несъстоятелност, интелектуална собственост и права на кредиторите,като част от техните проекти покриват правни сфери,съвпадащи в компетентността на административните съдилища, най-вече конкурентно право.Информираха ни още,че тяхна обичайна практика е да правят проекти с държавни участници, с участието на съответните заинтересовани страни,т.е. и с такива като АБАС.В тази насока те посочиха,че в България имат реализиран един проект и по него те са си сътрудничили с НИП.Ние от своя страна ги информирахме,че приемаме сътрудничество с НИП,както и че темите,по които те работят попадат в съдебната практика на административните съдилища и Върховния административен съд, поради което представляват интерес за нас.Посочихме 4 теми, по които с оглед тяхната насоченост може да се предприеме финансиране.Това бяха банковия надзор върху дейността на банките, общата селскостопанска политика на Европейския съюз, забранените споразумения между предприятия, сдружения на предприятия и съгласувани практики, имащи за цел предотвратяване и ограничаване на конкуренцията, и злоупотребата с монополно или господстващо положение. Уведомиха ни за процедурата през която минава всичко това,и че тя би отнела около 3 месеца. От страна на асоциацията като човек владеещ писмено и говоримо английски език за контакт с банката бе определен члена на УС Весела Павлова. Нещата продължиха в очакване няколко месеца.В един момент ме информираха за закъснял отговор на техен имейл. Свързах се с г-жа Павлова, при което тя ми отговори, че не е получила такъв на пощата си.След това нещата почнаха да затихват,като и до момента няма отговор. Имам идея да се опитаме да възобновим контакта.

Във връзка с финансирането по европейски проекти искам да ви уведомя, че на 9.11.2015г. имах среща с представители на Управляващия орган на оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” с оглед реализиране от страна на асоциацията на проект „Подобряване на работата и засилване ролята на неправителствените организации в сферата на правосъдието”,финансиран от оперативната програма.За ваша информация само,в понеделник в моя кабинет имам отново среща с представители на програмата. Дано този път се случи нещо.

Отделно от дейността ни с посочените по-горе организации, Асоциацията на българските административни съдии и през тази година провежда мероприятия с колегите от страната.Така на 25-27 юни 2015г. асоциацията организира семинар в Кюстендил на тема „ЗКИР-последни законодателни промени” и „Закона за устройство на територията.видове планове,изменения,заинтересовани лица.Незаконни строежи”.Лектори по темите бяха съдиите от Врховния административен съд Любомира

Мотова и Емилия Кабурова. На семинарното мероприятие присъствата повече от 25 административни съдии от страната, като същото премина при голям интерес от тяхна страна с множество зададени въпроси към лекторите.

Колеги, Асоциацията на българските административни съдии като съсловна съдийска организация активно участва при изслушването в Съдебната палата на кандидатите за Главен инспектор на Инспектората към Висшия съдебен съдия Теодора Точкова от Административен съд Хасково и съдия Вера Чочкова, съдия от СГС. Асоциацията взе участие и при обсъждане тази година на техните кандидатури пред Правната комисия на НС и ги подкрепи като кандидатури отговарящи на високите изисквания на Конституцията и Закона за съдебната власт за заемане на тази длъжност.

Представители на асоциацията взеха участие на кръглата маса организирана от Инспектората към ВСС на 15.07.2015г. на тема „Инспекторатът към ВСС-субект или обект на съдебната реформа в България”. На кръглата маса бе обсъден от участниците въпроса за функцията и ролята на инспектората в дисциплинарното производство спрямо магистратите поставен от представителя на асоциацията.

Представители на АБАС взеха участие и в работната среща на тема „Анализ и оценка на действащата уредба на единните държавни изисквания за придобиване на висше образование по специалност „право” и професионална квалификация юрист” с оглед гарантиране съответствието на юридическото образование в страната ни с европейската уредба в областта на регулираните професии и изискванията на Болонския процес, организирана на 10 юни 2015г. от министерство на правосъдието. Обсъдена бе Болонската декларация от 25 май 1998г. подписана в Сорбоната, Париж от министрите на образованието на Франция, Германия, Италия и Великобритания за хармонизиране структурата на европейската система за висше образование. Болонския процес бе определен като най-значимата реформа в областта на висшето образование, осъществявана през последните 30 години в Европа и поставената от него основна цел изграждането на европейско висшеобразователно пространство, осигуряващо свободно придвижване на студенти и преподаватели в Европа с гарантирано признаване на придобитите от тях академични степени и квалификации.

На 15 септември тази година в Народното събрание представител на УС на АБАС в мое лице, ведно с представители на другите съсловни организации от неправителствения сектор взе участие с делегацията на Венецианската комисия във връзка с изготвянето на правно становище относно предстоящите промени в Конституцията на Република България в частта за съдебната власт. На тази среща бе изказано мнение, че предлаганите промени в Основния закон следва да бъдат в пълно и точно

съответствие с него, както и това, че следва да бъдат завишени изискванията към кандидатите за членове на Висшия съдебен съвет от парламентарната квота, с оглед избягване на всякакво политическо влияние в кадровия орган на съдебната власт.

Асоциацията на българските административни съдии се включи в Отвореното писмо на петте съсловни организации по повод предложението на финансовия министър в Законопроекта за държавния бюджет на РБ за 2016г. за изменение на чл.218, ал.2 от ЗСВ, предлагащ промяна на механизма за определяне възнаграждението на най-ниските съдийски, прокурорски и следователски длъжности в системата, практически водещ до зависимост на съдебната власт от политическата власт. В тази насока бе и интервюто на председателя на УС на АБАС дадено по този повод във в. "Труд" в броя му от 30 октомври, където остро се разкритикува направеното предложение на финансовия министър.

С оглед приетите от Народното събрание Процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати, представяне и публично оповестяване на документите, изслушване на кандидатите и избор на инспектори в Инспектората към ВСС, обн. ДВ бр.73/2015г. и предоставената с т.1,1 от правилата възможност юридическите лица с нестопанска цел, регистрирани в общественополезна дейност, каквато е АБАС, да предлагат кандидати за инспектори, УС на АБАС на свое заседание проведено на 16.10.2015г. при решение да уведоми своите членове за възможността чрез Асоциацията на българските административни съдии да бъдат издигнати такива кандидатури, като прие и правила, които изцяло са в съответствие с правилата на НС. В изпълнение горното решение и след проведени общи събрания, колегите от Административен съд Перник и Административен съд Ловеч направиха предложения до УС за издигане кандидатурите за инспектори в Инспектората към ВСС на съдиите Игнат Георгиев, председател на АС Перник и на Йолита Цанкова, съдия в Административен съд Ловеч.

УС в две поредни заседания на 02 и 04.11.2015г. обсъди предложените му кандидатури. След изискана допълнителна информация от АС Ловеч, от Етичната комисия към Върховния административен съд и от Инспектората към Висшия съдебен съвет, след явно гласуване при решение с което да се предложи кандидатурата на Игнат Иванов Георгиев, председател на АС Перник за инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет. Кандидатурата на Йонита Цанкова не получи необходимото мнозинство за приемането ѝ. Още същия ден предложението на УС на АБАС бе введено в деловодството на Народното събрание. В петък предложението на Асоциацията на българските административни съдии е подписано от 12 народни представители от групата на Реформаторския блок и внесено в деловодството на Комисията по правни въпроси. Предстоят консултации за

подкрепата му от народните представители на останалите парламентарни групи.

И през 2015г. Асоциацията на българските административни съдии продължи участието си в Гражданския съвет към Висшия съдебен съвет с цел изпълнение на целите поставено за това от самата асоциация, а именно да обедини административните съдии от цялата страна и защитава техните права и законни интереси, да допринася за укрепване административния капацитет на административните съдилища и да подпомага професионалните интереси на административните съдии на национално и европейско равнище. И през тази година представители на Асоциацията в съвета, в зависимост от служебните им ангажименти бяха членовете на УС Весела Павлова и Светлана Борисова.

През 2015г. година, както и през отминалите години от дейността на този Управителен съвет, съветът продължи да работи добре с „Атлас Консултинг ФСК” ООД София за извършване на счетоводните услуги на Асоциацията. Дружеството изцяло подпомага Управителния съвет при изготвянето на годишния финансово-счетоводен отчет, проекто-бюджета за 2015г., изготвянето на счетоводните справки, на всички декларации и платежни документи при разплащания с лектори и съконтрахенти на Асоциацията и изпращането им по електронен път до данъчните и социално-осигурителните органи, изготвянето на Годишната данъчна декларация по чл. 92 от ЗКПО до НАП за годишния финансов резултат, по изготвянето на Счетоводния баланс за предходната календарна година, нареждания за валутен превод до Европейската асоциация на административните съдии, Информация по чл. 46, ал. 1 от ЗЮЛНЦ за дейността на сдружението през предходната година до Централния регистър към Министерство на правосъдието, съпроводена с годишен финансов отчет, годишен доклад по чл. 40, ал. 2 от ЗЮЛНЦ и др. Следва още веднож да подчертая, че вече в продължение на 8 последователни години без промяна дружеството води счетоводната ни отчетност срещу годишно възнаграждение в размер на 300 лв.

През 2015г. бе продължено изпълнението на договора за поддръжка на Уеб-сайта на Асоциацията, сключен още през 2012 г. с „Юридическа енциклопедия” ООД София. Чрез изпълнението на договора се осъществява постоянна информационна поддръжка и актуализация на всички страници, като същевременно се отстраняват всички възникнали или проявили се недостатъци по него.

През тази 2015г. както вече имах възможността да посоча, Асоциацията на българските административни съдии продължи

членството си в Европейската Асоциация на административните съдии. Това членство ние разглеждаме като необходимост за участие и споделяне проблемите и позитивите на европейското семейство на административните съдии, защита и гарантиране на техните права.

Размерът и през тази година на платения годишен членски внос остана в размер на 350 евро.

Колеги, тази година УС на АБАС, в съответствие с критериите по чл. 4 от Статута на наградата и спазвайки заложените в него ротационния принцип за излъчване на кандидатите, на свое заседание проведено на 26.09.2015г. прие решение да отправи предложение до Юридическия факултет на Югозападния университет „Н.Рилски“ Благоевград да издигне най-малко три кандидатури, измежду които съветът да излъчи студента, на който да бъде връчена наградата „Студент по право за 2015 година“. При съобразяване с изискванията на Статута на наградата, ръководството на Юридическия факултет предложи на УС 4 кандидатури. Искам да подчертая, че три от четирите кандидатури са изключително силни, отговарящи изцяло на заложените изисквания и конкуриращи се. При излъчването на кандидата на който да бъде връчена наградата, УС бе много затруднен от равностойните кандидатури.

Ръководейки се разпоредбата на чл.4 от Статута, УС след гласуване прие, че най-пълно на тях отговаря кандидатурата на студентката от III курс на ЮФ Паунка Костадинова Костадинова от гр. Ямбол, родена 1995г. Бащата на Костадин Костадинов е починал през 2004г., когато тя е била на 9 години. Майка ѝ в продължение на 6 години е изоставила и не е полагала никакви грижи, поради което с решение на Ямболския районен съд е лишена от родителски права а детето с последващо решение на съда е настанено за отглеждане и възпитание в семейството на нейни роднини-при Велика Василева Иванова, сестра на нейния баща. В годината на завършване на средното образование на детето през 2013г., лелята умира. След смъртта на лелята на детето се издържа само. От приложената към документите справка на доц. Д-р Станин е видно, че тя проявява подчертан интерес към публичноправните науки а от академичната справка издадена от Университета е видно, че средният ѝ успех по публичноправните дисциплини е отличен 5.87.

Другия достоен кандидат за наградата бе Галина Гълъбова Писарска от Сандански. Тя е студент IV курс право, редовна форма на обучение с отличен успех 6.00 от всички положени изпити до момента, в това число и тези по публичноправните дисциплини. Проявява изключителен интерес към тях чрез участие в множество сесии, конференции, семинари, обучения и други, има участие в

стажантски програми, членство в обществени, научни и творчески организации. Изготвяла е доклади по въпроси свързани с Конституционната реформа, защитата от дискриминация, индивидуалната конституционна жалба, защита правата на човека по време на криза, член е на факултетния съвет при ПИФ на ЮЗУ и на научна дружество „Феникс”. Същата има двама родители с месечен доход от 263.61 лв. за бащата и 386 лв. за майката.

Третия кандидат Злати Райчев Ангелов, студент IV курс, редовна форма на обучение по специалността право е също с отличен успех 6.00 по публичноправните дисциплини, с интереси към тези дисциплини с баща починал през 2012г., с наследствена пенсия в размер на 257.87 лв. и 243.88 лв. за майката за месец май 2015г.

Четвъртия кандидат е в първи курс, инвалид, със 100% чужда помощ. За него не са представени никакви данни за доходите му и семейното му положение., поради което УС прие, че той не отговаря на критериите по чл.4 от Статута на наградата.

УС на Асоциацията на свое заседание проведено на 4.11.2014г. след като внимателно прегледа трите останали предложения, след гласуване с единодушие прие, че наградата „Студент по право за 2015г.”-парична награда в размер на 1 000 лв., ведно с пластика и грамота, да бъде връчена на студанта от III курс Паунка Костадинова Костадинова, като най-пълно отговаряща на критериите на Статута.

През 2014 г. финансовото положение на Асоциацията е стабилизирано. Към дата 30.10.2015г., момента на изготвяне на настоящия годишен доклад и финансов отчет, наличността по сметка в Райфайзенбанк след разплащане с всички физически и юридически лица, в това число и разходите за транспорт по организация пътуването до с.Огняново за годишното отчетно събрание на 13-15.11.2015г., възлизат в размер на 8 469 лв, които приходи са единствено от членски внос на членовете на Асоциацията. В тази насока искам да посоча, че през настоящата година са забелязва неизпълнение на приходната част в бюджета за 2015г. приет от Общото събрание през миналата година, въпреки номиналното увеличение на два пъти през годината на минималната работна заплата за страната. Това се дължи на факта, че някои от членовете на асоциацията не плащат годишния си членски внос. За съжаление по-голяма част измежду тези са колегите от Върховния административен съд, докато колегите от административните съдилища от страната са редовни при изплащането на вноските си.

Искам дебело да подчертая колеги, че до момента асоциацията не се издържа от дарения или от участие в проекти, които биха могли

да водят до зависимости. Знаете, че през месец септември тази година в българската преса и електронни сайтове излезе информация за отпуснати под формата на спечелени проекти стотици хиляди лева на неправителствени организации от чуждестранни фондации, измежду които искам да ви уведомя, че сдружението на българските административни съдии не фигурира. Уверявам ви, че и за в бъдеще докато съм председател на УС на асоциацията, ще се стремя финансирането на сдружението ни да бъде ясно и прозрачно, без съмнения за неясни приходи.

Средствата колеги са от вашия членски внос. При разходването на финансовите средства Управителния съвет е преценявал важните и неотложни разходи, които следва да бъдат извършвани. В резултат на водената финансовата политика, наличните средства по банковата сметка на Асоциацията през 2015г. се задържат на една стабилна позиция за организация, която изцяло се финансира от собствени приходи.

Уважаеми членове на Асоциацията на българските административни съдии, това в общи линии може да се отчете за дейността на Управителния съвет на Асоциацията за 2015г. Съзнавам, че извършеното не е достатъчно и вероятно не задоволява очакванията и нуждите на членовете на Асоциацията. Вероятно някои от Вас споделят други виждания за управлението и дейността ѝ, като например по-активно участие в общественния живот на страната, по-тясно взаимодействие с други сродни съсловни организации, по-активна дейност от наша страна по злободневните въпроси и т.н. Позицията и стремленията на тези членове може да бъде споделена, но не следва да забравяме, че Асоциацията на българските административни съдии според чл.1, ал.2 от Устава е „доброволно неполитическо сдружение на административните съдии в Република България” с определени в чл.2, ал.1 от Устава цели и средства за тяхното постигане.

Още веднъж изказвам своята и на членовете на УС благодарност за споделените идеи, критичните бележки и проявеното разбиране от членовете на Асоциацията.

Искам от сърце да ви пожелаая приятно и весело изкарване на тези три дни в тази красива част на България, каквато в същност като цяло е тя и останете с най-добри и приятни спомени и впечатления.

Благодаря на всички!

София
13.11.2015 г.



/Б.Магдалинчев/